L'aide au développement : entre contraintes et résistances au changement

Serge Graziani

Édition électronique

URL : <http://journals.openedition.org/quaderni/882>

DOI : 10.4000/quaderni.882

ISSN : 2105-2956

Éditeur

Les éditions de la Maison des sciences de l'Homme

Édition imprimée

Date de publication : 5 mai 2015

Pagination : 5-7

Référence électronique

Serge Graziani, « L'aide au développement : entre contraintes et résistances au changement », *Quaderni* [En ligne], 87 | Printemps 2015, mis en ligne le 05 mai 2015, consulté le 25 septembre 2020.
URL : <http://journals.openedition.org/quaderni/882> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/quaderni.882>

L'aide au développement : entre contraintes et résistances au changement

Serge
Graziani

Chercheur en science politique

L'aide publique au développement prend ses origines dans le processus de décolonisation. Promue par des institutions internationales prestigieuses, elle constitue désormais, dans les pays les plus avancés, une politique publique à part entière contribuant notamment à la gouvernance de la mondialisation. Initialement tournée vers les pays pauvres, son champ d'intervention s'est progressivement étendu jusqu'à concerner désormais des situations très diverses, comme celles que connaissent les pays en fragilité ou en post-crise. L'aide publique au développement (ou APD) est porteuse d'une vision progressiste de l'évolution des sociétés. Elle considère que le sort des hommes n'est pas prédéterminé par les conditions géographiques ou culturelles originelles et que l'accès au bien être doit pouvoir être généralisé au profit de tous. Participant de la recherche des conditions du développement durable, elle repose sur un tropisme économique fort qui doit néanmoins tenir compte, mais aussi composer, avec les réalités complexes (géographique, climatiques, ethniques, culturelles...) des pays où elle est appelée à intervenir.

L'aide publique au développement est une politique publique « *complexe, aux mouvements peu ordonné et au déchiffrement difficile*¹ ». Se situant au cœur des relations internationales contemporaines, elle constitue cependant un enjeu sensible. Mobilisant tout à la fois des États, des organisations internationales, des structures de concertation multilatérales plus ou moins formelles, des organisations non gouvernementales, elle met en relation autour d'une même cause des acteurs hétérogènes. Or, la coopération de ces acteurs n'est pas aisée : ces derniers ont non seulement des motivations et des visions diffé-

rentes de leurs actions, mais aussi, de par leur histoire, des expériences très diverses du terrain. De même, les attentes et les capacités d'appropriation des bénéficiaires sont aussi variables d'autant que l'on sait depuis longtemps qu'il n'y pas de modèle de développement prédéterminé garantissant aux parties prenantes le succès d'un programme d'aide.

Le dossier de *Quaderni* consacré à l'aide au développement aborde les problèmes de l'efficacité de l'aide et des résistances aux processus de changement qui entravent sa mise en œuvre. À partir du constat que la rencontre de l'offre d'assistance technique et financière des pays donateurs et des besoins des pays en développement ne suffit pas, à elle seule, à garantir l'efficacité du processus d'aide, le dossier s'attache à mettre en évidence la complexité des relations de contraintes partagées qui se trament dans ce domaine. Héritière des conditions avec lesquelles s'est déroulée la décolonisation, l'aide au développement doit pourtant composer avec la volonté d'émancipation de ces pays, pour certains en situation de grande fragilité, et avec de multiples facteurs de résistance au changement qui, de la corruption à la bureaucratie, en passant par les conflits ethniques, handicapent sa mise en œuvre. Dans ce contexte, comme on le verra, l'aide au développement n'est pas un long fleuve tranquille et si elle est souvent discutée, elle est pourtant utile, et souvent nécessaire, aux populations bénéficiaires qui voient leurs conditions de vie s'améliorer.

Les articles composant le dossier de *Quaderni* traitent, à la fois, des contraintes qui se posent aux acteurs de l'aide et de la résistance des sociétés au changement. Ainsi, l'article sur « l'aide

au développement et les sociétés en quête de cohésion » aborde la délicate question de la résilience des sociétés en développement qui, pour certaines depuis la période de la colonisation, sont soumises à des évolutions rapides et à des changements successifs qui doivent être pris en compte pour jauger des formes et de l'intensité de l'aide dans le respect de la cohésion sociale des pays partenaires.

François Paquement, dans son article « l'aide au développement à la veille de 2015 : évolutions stylisées d'une politique publique aux multiples facettes » dresse le tableau d'une politique publique dont les cadres référentiels n'ont cessé d'évoluer au cours des dernières années et qui, désormais, est confrontée dans une perspective de développement durable à la prise en compte des contraintes climatiques.

Pour sa part, Dominique Darbon appréhende plus particulièrement les défaillances de la gouvernance. Dans son article « des administrations africaines paradoxales : entre pratiques locales plurielles et régimes d'aide incertains », il en analyse certaines caractéristiques et montre comment elles affaiblissent l'efficacité de l'aide.

De l'efficacité de l'aide, il en est à nouveau question dans l'article de Michel Lacave sur « l'appropriation de l'aide au développement : le cas de la coopération technique à la mise en place de politiques et d'instruments d'appui à l'innovation » où l'auteur envisage le problème de l'assimilation de l'aide par les bénéficiaires.

Enfin, Kora Andrieu et Charles Girard, dans leur article sur « le développement à l'épreuve des

crises et conflits : nouvelles guerres, nouvelles paix ? » rendent compte de la complexité des situations des pays en sortie de crise et montrent la nécessité de recourir à des processus de justice transitionnelle et de reconstruction afin de restaurer les conditions propices au développement.

Enfin, au terme de cette présentation, je tiens ici à remercier chaleureusement les auteurs, ainsi que le lecteur, qui ont accepté de participer à la rédaction de ce dossier, mettant à contribution à la fois leurs expériences de praticiens et d'experts de l'aide au développement et leurs capacités d'analyse des enjeux qui se posent dans le champ de l'aide au développement, un domaine sensible qui se situe au cœur de la construction du monde de demain et au croisement de différentes disciplines telles que les relations économiques internationales, la sociologie et l'anthropologie politique.

N · O · T · E · S

1. Jean Michel Severino, Olivier Charnoz *État des lieux de l'aide publique au développement* in Afrique contemporaine n° 2013. De Boeck, 2005.