Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale

2 | 2021

La créativité du juge à l'épreuve des nouveaux problèmes de santé au travail

Gabriela Mendizábal Bermúdez, *Derecho Internacional de la Seguridad Social*

México, Porrúa, 2020

Fermín Esquivel Díaz

Édition électronique

URL : <https://journals.openedition.org/rdctss/584>

DOI : 10.4000/rdctss.584

ISSN : 2262-9815

Éditeur

Centre de droit comparé du travail et de la sécurité sociale

Édition imprimée

Date de publication : 1 juin 2021

Pagination : 130-133

ISSN : 2117-4350

Référence électronique

Fermín Esquivel Díaz, « Gabriela Mendizábal Bermúdez, *Derecho Internacional de la Seguridad Social* », *Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale* [En ligne], 2 | 2021, mis en ligne le 01 juin 2021, consulté le 01 juin 2022. URL : <http://journals.openedition.org/rdctss/584> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/rdctss.584>

La *Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale* est mise à disposition selon les termes de la Licence Creative Commons Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale - Pas de Modification 4.0 International.

FERMÍN ESQUIVEL DÍAZ

Diplômé en droit de l'Universidad Autónoma del Estado de Morelos, Mexique

GABRIELA MENDIZÁBAL BERMÚDEZ¹

DERECHO INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

México, Porrúa, 2020, 335 p.

Pour ceux qui, nombreux, aspirent à ce que la sécurité sociale soit reconnue comme un droit humain dans le monde entier et, par conséquent, que chacun puisse s'en prévaloir, le livre *Derecho Internacional de la Seguridad Social* [Droit international de la sécurité sociale] de Gabriela Mendizábal Bermúdez est un ouvrage tout à fait unique, permettant de mieux comprendre les droits sociaux, les organismes de sécurité sociale dans les différentes régions du monde, ainsi que les organisations internationales qui ont un lien avec la sécurité sociale et la question migratoire.

Preuve de l'intérêt déjà suscité par ce livre, Ulrich Becker, directeur de l'Institut Max Planck de droit social et de politique sociale à Munich (Allemagne), écrit ainsi dans l'avant-propos :

« Cet ouvrage comble également une lacune et arrive à point nommé, car si l'importance de la sécurité sociale a été soulignée, au départ pour favoriser le vivre ensemble, force est de constater que cette prise de conscience ne s'est pas imposée partout. Il est certain qu'elle ne va pas forcément de soi. Cela est d'autant plus vrai aujourd'hui que la sécurité sociale et les droits sociaux sont de plus en plus menacés... Les protéger suppose avant tout d'en avoir connaissance et de les comprendre, ce que l'ouvrage de Gabriela Mendizábal Bermúdez s'attache à faire. L'auteure répond précisément à ces exigences. Elle traite depuis de nombreuses années tout un éventail de problématiques actuelles en matière de droit social, adoptant dans ses nombreuses publications une perspective souvent transfrontalière. Elle possède notamment une vaste expérience internationale et échange constamment avec des spécialistes du droit social du monde entier... Il est donc à espérer que l'auteure poursuivra cette activité particulièrement fructueuse, et nous lui souhaitons un grand succès pour son livre ».

La publication de cet ouvrage intervient à un moment clé, historique pour plusieurs sociétés qui voient leurs droits sociaux menacés par les crises économiques et financières, la destruction systématique des garanties des systèmes de sécurité sociale, les changements démographiques, sociaux et géopolitiques et, par-dessus tout, la crise humanitaire provoquée par la pandémie de Covid-19 qui, fin 2020, a déjà coûté la vie à des millions de personnes.

1 ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-3681-4025>

Cette pandémie a mis en évidence les défaillances des différents systèmes de sécurité sociale, les inégalités existantes, la pauvreté, les retards dans l'accès aux soins de santé et le manque de garanties apportées aux droits sociaux des citoyens. En effet, ce sont essentiellement les populations les plus pauvres et vulnérables qui comptent aujourd'hui le plus grand nombre de morts.

Le livre *Derecho Internacional de la Seguridad Social* est écrit selon la méthode exégétique - déductive - historique, et comprend 7 chapitres : les trois premiers sont consacrés à l'analyse conceptuelle et théorique du Droit international de la sécurité sociale (DISS) ; les trois suivants procèdent à une étude comparative très intéressante portant sur la normativité de la sécurité sociale en Amérique, en Europe et en Afrique ; le septième s'attache à établir des liens entre les expériences asiatiques et océaniques.

Intitulé « Precisiones terminológicas del derecho internacional de la seguridad social » [Précisions terminologiques du Droit international de la sécurité sociale], le Chapitre 1 expose les bases conceptuelles de la sécurité sociale et présente les différents modèles d'assurances sociales dans le monde, les organismes de gestion, leurs caractéristiques et leur importance, dans la mesure où ils fondent et conditionnent effectivement le droit aux prestations. Il examine également les branches de prestations couvertes, liées aux risques professionnels, sociaux ou familiaux. Il expose les instruments de droit international (traité, convention, recommandation, entre autres) ainsi que la *soft law*, pour finalement présenter le droit international de la sécurité sociale à la fois dans sa fonction d'harmonisation et d'uniformisation mais aussi dans sa fonction de coordination ou de délimitation des droits et obligations en matière de sécurité sociale des travailleurs mobiles. Le chapitre se clôt par une analyse qui met en avant la nécessité d'obtenir au niveau mondial un système international d'information sur la sécurité sociale.

Le Chapitre 2, intitulé « Historia y presente del derecho internacional de la seguridad social » [Droit international de la sécurité sociale, de ses origines à aujourd'hui], explique son évolution. Pour ce faire, l'auteur distingue d'un côté l'histoire de la sécurité sociale et, de l'autre, l'histoire du droit international de la sécurité sociale, en exposant son émergence dans les différents États ayant leur propre législation en matière de sécurité sociale. Le chapitre aborde également l'évolution historique de la communauté internationale et des organisations régionales ou mondiales directement liées à la sécurité sociale, ce qui amène l'auteur à écrire sur l'internationalisation, la mondialisation et la « glocalisation ».

Gabriela Mendizábal Bermúdez souligne clairement les effets économiques, sociaux et culturels de la mondialisation, en mettant en évidence les effets positifs et négatifs dans les domaines juridique et social, et en insistant sur quatre garanties de protection sociale : les soins de santé, la sécurité du revenu de base pour les enfants, la sécurité du revenu de base pour les personnes actives qui ne peuvent bénéficier d'un revenu minimum, et la sécurité du revenu de base pour les personnes âgées.

Concernant la « glocalisation », l'auteur explique qu'il s'agit de mettre l'accent sur le local, tout en gardant à l'esprit la dimension globale, ce qu'illustre parfaitement bien la phrase « penser global, agir local ». L'idée n'est pas d'imposer des modèles, mais d'harmoniser et d'intégrer les différences. Enfin, le chapitre se termine par

les défis que le droit international de la sécurité sociale doit relever, tels que la migration en matière de sécurité sociale et d'emploi, le chômage, la mise en œuvre effectives des instruments internationaux, et les nouvelles formes de travail (comme l'industrie 4.0, le télétravail, le travail dérivé, le *Job sharing*, *Crowd employment*, *Casual work*).

Le troisième chapitre s'intitule « Organizaciones internacionales de seguridad social » [Organisations internationales en matière de sécurité sociale]. L'auteure y étudie les différents types d'organisations internationales, au niveau régional ou mondial, qui influent directement sur l'évolution du Droit international de la sécurité sociale, ou qui exercent une influence économique ou politique, en mettant en évidence des concepts clés tels que la coopération internationale, les institutions et organismes internationaux, les sujets de droit international, l'organisation internationale et le régime de coopération internationale.

Dans les quatrième, « Derecho internacional de la seguridad social en América » [Droit international de la sécurité sociale en Amérique], cinquième « Derecho internacional de la seguridad social en Europa » [Droit international de la sécurité sociale en Europe], sixième « Derecho internacional de la seguridad social en Africa » [Droit international de la sécurité sociale en Afrique], et septième chapitres « Derecho internacional de la seguridad social en Asia » [Droit international de la sécurité sociale en Asie], l'analyse présentée par l'auteure est le fruit de recherches approfondies sur chacun des continents, leurs institutions et leurs normes juridiques en matière de sécurité sociale.

Dans le cadre d'une approche méthodologique de droit comparé, le lecteur pourra trouver, dans chacun de ces chapitres, des analyses qui expliquent les différences et les similitudes juridiques, quand bien même s'il s'agit de pays dont les structures sont diamétralement opposées sur le plan culturel, social ou économique. Ces analyses sont présentées à partir des éléments :

- 1) le cadre sociodémographique du continent ;
- 2) les organismes régionaux qui contribuent au développement du droit international de la sécurité sociale ;
- 3) les instruments internationaux et régionaux sur la sécurité sociale et les migrations ;
- 4) les institutions juridictionnelles chargées de la protection du droit humain à la sécurité sociale et à la migration.

En contextualisant ces sujets, l'ouvrage *Derecho internacional de Seguridad Social* développe, à travers ses sept chapitres, deux approches essentielles. La première est la prise en compte du global, de la glocalisation, dont la migration fait partie intégrante, impliquant de nouvelles façons d'exercer la liberté et les obligations liées à la citoyenneté au-delà de sa propre patrie. La deuxième approche concerne la reconfiguration globale qui trouve son origine dans les processus d'intégration supranationale, comme la codification d'un droit du commerce mondial, qui tendent à édifier un droit commun applicable quelle que soit l'origine du travailleur ou le lieu où s'accomplit la prestation de travail.

En ce sens, la vision progressiste du Dr Gabriela Mendizábal Bermúdez représente la société 5.0 qui cherche à s'ouvrir et à trouver des mécanismes de transformation à l'échelle à la fois nationale, régionale et mondiale, dans un contexte

de diversité où les connaissances en matière de droit international de la sécurité sociale sont fondamentales, non seulement pour comprendre les différences entre les nations, les individus et les normes, mais aussi pour créer et innover.

Gageons que cet ouvrage sera d'une grande utilité pour de nombreux professionnels, chercheurs et étudiants, et qu'il servira de base à la construction d'une nouvelle réalité, appuyée sur la reconnaissance de droits sociaux couvrant des millions de personnes, citoyens ou non, qui s'inscriront ainsi dans une société fondée sur des droits, sans considération de frontières. Comme le Dr Ulrich Becker, il faut souligner la contribution apportée ici par Gabriela Mendizábal Bermúdez à la réflexion académique.